

Renda Básica de Maricá – Ficha técnica

Agosto 2022

Visão geral do programa

O programa de renda básica em Maricá é chamado “Renda Básica de Cidadania (RBC)”. Após uma grande expansão em 2019, atualmente cerca de 42,5 mil pessoas – aproximadamente um em cada quatro residentes do município - são beneficiadas pelo programa de renda básica. Em 2019, após a expansão do programa, cada um dos beneficiários, que moram em Maricá há pelo menos três anos e pertencem a domicílios com renda familiar mensal de até três salários mínimos (R\$3.135), recebiam, regularmente, um pagamento mensal de R\$130, pago em Mumbucas, moeda digital de circulação restrita a Maricá. Em resposta à crise do Covid-19, em abril de 2020 a transferência aumentou temporariamente para R\$300 mensais. A medida durou até dezembro de 2021. A partir de maio de 2022, o valor do benefício foi reajustado permanentemente para R\$200.

Em um país cuja linha de pobreza per capita mais utilizada equivale a R\$ 210 por mês, o programa tem o potencial de beneficiar substancialmente a qualidade de vida de dezenas de milhares e influenciar debates acadêmicos e políticos a respeito de programas de transferência de renda no Brasil e ao redor do mundo.

O *Jain Family Institute*, com sede em Nova Iorque, EUA, e a Universidade Federal Fluminense, sediada em Niterói, Brasil, trabalham em parceria para estudar esse notável caso de renda básica em larga escala. Com apoio da prefeitura de Maricá, da [Rede Brasileira de Renda Básica](#) e de colegas ao redor do mundo, nossa equipe de pesquisa internacional conduzirá um estudo longitudinal de métodos mistos que fornecerá resultados e lições sem precedentes sobre os efeitos macro e microeconômicos da política de Maricá. Além disso, contribuirá para debates nas ciências sociais sobre políticas de bem-estar social e de transferência de renda.

Resposta de Maricá à crise da Covid-19

Em 21 de março de 2020, Maricá anunciou a expansão de sua renda básica prevista para começar em abril, juntamente com uma série de medidas com o objetivo de reduzir o impacto negativo da pandemia. A nova política de Maricá constituiu um dos mais rápidos e ambiciosos exemplos de uso de política desse tipo em resposta à crise.

Características da resposta à Covid-19 em Maricá

- Cada um dos 42 mil beneficiários da Renda Básica de Cidadania de Maricá passou a receber pagamentos mensais equivalentes a R\$300 entre abril de 2020 a dezembro de 2021, no lugar de R\$130. Essas transferências foram distribuídas em moeda local, a Mumbuca, que circula apenas em Maricá (mais detalhes sobre a Mumbuca abaixo).
- Além disso, o Abono Natalino (décimo terceiro pagamento feito em dezembro) foi antecipado para abril de 2020, de forma que cada beneficiário recebeu um total de R\$430 naquele mês.
- Trabalhadores informais eram elegíveis para receber um pagamento mensal de R\$1.045 (um salário mínimo) de abril de 2020 até junho de 2021. Em agosto de 2021, seu valor foi reajustado para R\$600 e será pago até dezembro de 2022. Em princípio, apenas aqueles registrados no governo federal

como “microempreendedores” seriam elegíveis, no entanto, a prefeitura decidiu ampliar o apoio àqueles ainda não registrados. Em torno de 20 mil pessoas foram beneficiadas.

- A prefeitura distribuiu cestas básicas para mais de 24 mil famílias com crianças matriculadas em escolas públicas de Maricá.
- Por fim, a prefeitura ofereceu até R\$20 milhões em empréstimos sem juros para pequenos negócios.

Características do programa de renda básica de Maricá

- O programa chama-se Renda Básica de Cidadania (RBC).
- Mais de 42 mil indivíduos (de uma população total de aproximadamente 161 mil) recebem atualmente um pagamento mensal de R\$200 por pessoa.
- Ordem de grandeza do benefício:
 - Como referência, a linha de pobreza individual utilizada pelo programa Auxílio Brasil, do governo federal brasileiro, é de R\$ 210 por mês, e o salário mínimo mensal para um emprego formal em período integral é R\$1.212.
 - Levando em consideração benefícios federais, que podem ser acumulados com a RBC, uma família de quatro pessoas, vivendo abaixo da linha da pobreza, provavelmente receberá um valor mensal total de cerca de R\$1200.
- O pagamento é realizado através de uma moeda local chamada “Mumbuca” (nome de um rio da cidade e de um dos seus grupos indígenas) e não pode ser sacado em dinheiro.
 - A moeda é administrada por um banco comunitário chamado Banco Mumbuca e só pode ser utilizada na cidade de Maricá, através de um cartão ou um aplicativo de celular.
 - O Banco Mumbuca é um dos mais de cem bancos que pertencem à extensa rede brasileira de bancos comunitários, coordenada por seu membro fundador, o Banco Palmas de Fortaleza, muitos dos quais têm suas próprias moedas locais.
 - Além das contas beneficiárias da RBC, o Banco Mumbuca é utilizado por outros 20 mil maricaenses beneficiários do PAT, comerciantes, e não-beneficiários.
 - Os comerciantes que aceitam mumbuca pagam uma taxa de 2%, que é utilizada para financiar empréstimos a juros zero a grupos de residentes.
- O programa é administrado pela **Secretaria de Economia Solidária** da cidade, liderado pelo secretário **Adalton Mendonça**, e faz parte de um esforço mais amplo para criar uma “economia solidária” na cidade. Além do programa de microcrédito mencionado, esse esforço também inclui:
 - Bolsas e contas de poupança para estudantes da rede pública
 - Apoio financeiro para estudos em instituições privadas de ensino superior
 - Um sistema de transporte público gratuito nos limites da cidade
 - Uma ampla renda básica de 300 mumbucas por mês para residentes indígenas
 - Um fundo soberano, criado em dezembro de 2017 e capitalizado por royalties de petróleo, com patrimônio superior a R\$1 bilhão, com a intenção de garantir a perpetuidade desses programas.
- As condições de elegibilidade para uma família participar são:
 - (1) Residir em Maricá por três anos
 - (2) Ganhos totais de até três salários mínimos (R\$ 3.636 em 2022)
 - (3) Registro em um banco de dados do programa administrado pela cidade

- **26 de junho de 2013:** lançamento do Banco Mumbuca e da moeda Mumbuca
- **2 de dezembro de 2013:** decreto 213/13 cria o programa original de renda mínima na cidade, o Renda Mínima Mumbuca, que no ano seguinte passa a pagar 85 mumbucas por mês para 14 mil domicílios presentes no Cadastro Único para programas sociais do governo federal.
 - A inscrição no Cadastro Único é feita pessoalmente em uma unidade do Centro de Referência Social de Assistência (CRAS) e requer a apresentação de um documento para comprovar a identidade. Para que seu registro permaneça ativo, um representante da família deve retornar a cada dois anos para atualizar suas informações.
- **15 de dezembro de 2015:** um novo programa, denominado Renda Básica, é criado, pagando um adicional de 10 mumbucas por domicílio em complemento das 85 mumbucas garantidas a cada família pelo Programa Renda Mínima Mumbuca.
- **1 de julho de 2017:** a Renda Mínima aumenta para 110 mumbucas por família, e a Renda Básica para 20 mumbucas, totalizando 130 mumbucas por domicílio por mês.
- **19 de junho 2019:** a lei 2.869/19 incorpora o antigo programa Renda Mínima ao novo programa de Renda Básica de Cidadania, e, o que é mais importante, o benefício passa de 130 mumbucas por família para 130 mumbucas por indivíduo.
- **14 de novembro de 2019:** a prefeitura de Maricá anuncia que apenas as famílias que tivessem seu registro no Cadastro Único atualizado até 30 de setembro de 2019 poderiam ser inscritas no programa. O anúncio foi feito nas plataformas de mídia social, no site da prefeitura de Maricá e no rádio.
- **Novembro - dezembro de 2019:** mais de 10 mil novos beneficiários são inscritos no programa durante um grande esforço de cadastramento, elevando o número total de beneficiários para 42,5 mil.
- **Abril de 2020 - Dezembro de 2021:** Como resposta à pandemia de Covid-19, o valor do programa Renda Básica de Cidadania foi aumentado emergencialmente para 300 mumbucas entre abril de 2020 e dezembro de 2021.
- **Maio de 2022:** Valor do benefício é reajustado em caráter permanente para R\$200 mensais.

Informações sobre Maricá

- Localizada a nordeste do Rio de Janeiro, a cerca de 1 hora e meia de carro.
- População: 167.668 (IBGE 2021).
- PIB municipal: R\$ 37.5 bilhões (2019).
- PIB municipal per capita: R\$ 232.761,15 (2019).
- Maricá teve a maior taxa de crescimento do PIB de qualquer município brasileiro no período entre 2002 a 2019.
- Taxa de pobreza: 14,15% (2000), 4,88% (2010).
- Taxa de extrema pobreza: 3,56% (2000), 1,47% (2010).
- Número de residentes de Maricá empregados no setor formal: 26,784 (16,3% do total da população).
- Salário médio no setor formal: 2.3 salários mínimos.
- Percentual da população com renda per capita de até 1/2 salário mínimo: 33,8%.
- Índice de Gini: 0,54 (2000), 0,49 (2010).
- Receita municipal total estimada em 2022: R\$ 4,29 bilhões.

- Porcentagem estimada da receita municipal total de royalties do petróleo em 2022: 66,8%.
- O atual prefeito é **Fabiano Horta** (Partido dos Trabalhadores), em exercício desde 2017.
- Seu antecessor, **Washington Quaquá** (Partido dos Trabalhadores, em exercício de 2009 a 2016) implementou a primeira política de renda básica de Maricá, de menor amplitude, que teve início em dezembro de 2015.

Renda básica no Brasil

- O Brasil é o único país no mundo que define a renda básica como um direito de todo cidadão.
- A **lei 10.835/2004**, que garante esse direito, de autoria do então senador **Eduardo Suplicy** (PT-SP), foi sancionada pelo **presidente Luís Inácio Lula da Silva**.
- A lei estabelece que o objetivo de fornecer uma renda básica será alcançado conforme as finanças permitirem, começando pelos cidadãos mais carentes.
- O primeiro grande passo em direção a uma renda básica para todos os brasileiros foi o **Bolsa Família**, um programa de transferência condicionada de renda que oferece pagamentos mensais às famílias que vacinam seus filhos e os enviam à escola. O Bolsa Família foi criado em 2003 e formalizado pela **Lei 10.836/2004**, assinada no mesmo dia da lei de renda básica de Suplicy. O Programa Bolsa Família unificou vários programas municipais e estaduais em um novo benefício federal.

Sobre a pesquisa

- Pesquisa de métodos mistos, envolvendo beneficiários, não-beneficiários e líderes comunitários em Maricá, consistindo em três componentes principais:
 - (1) *Survey* domiciliar com milhares de residentes, examinando efeitos da Renda Básica de Cidadania sobre: padrão de consumo, acesso a crédito, trabalho, renda, bem-estar físico e psicológico, bem-estar infantil e dinâmica de relacionamentos. O campo teve início em setembro de 2021 e terminou em abril de 2022.
 - A amostra foi obtida a partir da adoção de duas estratégias: (i) listagem de potenciais domicílios a serem entrevistados para os grupos de tratamento e controle a partir do Cadastro Único; (ii) entrevistas porta-a-porta - este procedimento começou com um entrevistador batendo na porta de um domicílio da lista, e depois disso, quer fosse ou não realizada a entrevista, o enumerador deveria bater em cada terceira porta à direita, até o final da rua.
 - A estratégia econométrica empregará o modelo de pareamento com probabilidade inversa (*inverse probability matching design*), que restringe a comparação de observações de tratamento e controle àquelas que são semelhantes, tendo em vista características observadas pré definidas que não são afetadas pelo tratamento.
 - (2) Entrevistas semi-estruturadas com 30 empresários locais, formuladores de políticas, burocratas de nível de rua, políticos e outras figuras-chaves de Maricá, a serem realizadas por videoconferência a partir de julho de 2020
 - (3) Entrevistas estruturadas com 44 beneficiários e 22 não-beneficiários a serem selecionados entre os respondentes da pesquisa, destinadas a investigar mais a fundo algumas questões abordadas na pesquisa quantitativa, além de outras questões relevantes às ciências sociais, incluindo: clientelismo, corrupção e direitos; inclusão financeira e participação no setor

bancário formal; solidariedade econômica e moedas sociais; estigma, dignidade e autonomia política; e dinâmica familiar e de gênero. Pretendemos ir a campo em setembro de 2022.

- O componente (1) foi realizado pela empresa [Oportunidade Estudos Sociais Espírito Santo](#) (Oppen Social).
- O componente (2) foi conduzido pelos próprios pesquisadores.
- O componente (3) será realizado pela empresa [Jumpipi](#).
- Além disso, monitoramos sistematicamente mídias tradicionais e sociais em 2020:
 - O monitoramento de mídia tradicional foi realizado pelo [Manchetômetro](#)
 - O monitoramento de mídias sociais foi conduzido pelo [DataIESP](#)

Pesquisadores e colaboradores

- Somos uma equipe internacional de pesquisa interdisciplinar, co-liderada por **Sidhya Balakrishnan**, diretora de pesquisa do *Jain Family Institute*; **Fábio Waltenberg**, professor de Economia da Universidade Federal Fluminense; e **Johannes Haushofer**, professor assistente de Economia na Universidade de Estocolmo e pesquisador sênior associado ao *Jain Family Institute*; e **Roberta Costa**, gerente de pesquisa no JFI e doutoranda em Economia na UFF.
 - O *Jain Family Institute* (JFI) é uma organização de pesquisa aplicada apartidária que estuda teoria e prática de concepção e implementação de políticas sociais e econômicas equitativas.
 - A **Universidade Federal Fluminense** (UFF) é uma das maiores e mais importantes universidades federais do país.
- Além disso, a equipe é formada por pesquisadores do JFI, UFF e instituições brasileiras vizinhas
- Somos gratos aos nossos parceiros na cidade de Maricá. Nosso trabalho é apoiado por Adalton da Motta Mendonça, secretário da Economia Solidária. Diego Zeidan, ex-secretário da Economia Solidária, apoiou nosso trabalho nas fases iniciais. O Banco Mumbuca e o Instituto Darcy Ribeiro cooperaram com a pesquisa. Fabiano Horta, prefeito de Maricá, e Washington Quaqué, ex-prefeito, tornaram o projeto possível por meio de sua visão e liderança.
- Também colaboramos estreitamente com a **Rede Brasileira de Renda Básica**, grupo de acadêmicos e ativistas que trabalham para expandir os programas de renda básica através e além do Brasil. A RBRB é liderada pelo presidente **Leandro Ferreira**, e seu presidente honorário é o ex-senador e atual vereador de São Paulo, **Eduardo Suplicy**.

Sobre o JFI

- Fundado em 2015, o *Jain Family Institute* (JFI) é uma organização de pesquisa aplicada apartidária que estuda teoria e prática de concepção e implementação de políticas sociais e econômicas equitativas.
- O JFI atua em quatro frentes principais: (1) renda básica universal, (2) ética e governança digitais, (3) financiamento do ensino superior e (4) pesquisa macroeconômica.
- Quanto à renda garantida, a pesquisa do JFI concentra-se em efeitos micro e macroeconômicos; metanálises de estudos de transferência de renda ao redor do mundo; e, mais amplamente, no desenho e implementação de políticas. O JFI é parceiro de governos, instituições de pesquisa e universidades nos EUA e no exterior, visando a criar e implementar experimentos e políticas que trarão respostas a algumas das questões ainda em aberto sobre transferências diretas de renda.

Sobre a UFF

- Fundada em 1960, a Universidade Federal Fluminense (UFF) é uma instituição pública pertencente ao sistema federal de ensino superior brasileiro. Sua sede fica em Niterói e há campi espalhados em várias cidades do estado do Rio de Janeiro, resultado de um processo recente de expansão da universidade. Há também um campus em Oriximiná-PA, na Floresta Amazônica.
- Oferecendo mais de 130 cursos de graduação e outros 130 de pós-graduação, em uma ampla gama de campos de conhecimento, a UFF é uma das maiores universidades brasileiras em termos de número de alunos matriculados, tendo dobrado de tamanho na última década.
- Ligado ao Programa de Pós-Graduação em Economia, o Centro de Estudos sobre Desigualdade e Desenvolvimento da UFF (CEDE-UFF), grupo de pesquisa coordenado por Fábio Waltenberg, abrigará a equipe brasileira responsável pela condução da pesquisa.

Programa Renda Básica de Cidadania de Maricá na imprensa

- Estadão, 27 de abril de 2022. [Transferência de renda com moeda social em Cabo Frio, Itaboraí, Niterói e Maricá: alívio da pobreza ou renda básica?](#)
- New York Times, 30 de junho de 2021. [Prioritizing People to Build Back the Economy.](#)
- Spiegel International, 20 de maio de 2021. [A City in Brazil Experiments with the Unconditional Basic Income.](#)
- Nexo Jornal, 22 de dezembro de 2020: [Renda Básica: por um mecanismo robusto de proteção social.](#)
- Syre, 11 de dezembro de 2020: [Lokal valuta ger mer hållbara köp.](#)
- Syre, 11 de dezembro de 2020: [Här har basinkomst införts permanent: ”Intressantast i världen.](#)
- Syre, 11 de dezembro de 2020: [Mumbuca-kortet räddar liv.](#)
- Carta Capital, 9 de novembro de 2020: [Real? Não, mumbuca: candidatos prometem copiar moeda única de Maricá.](#)
- Estadão, 1 de novembro de 2020: [Maricá é o maior laboratório de Renda Básica na América Latina.](#)
- Nexo Jornal, 27 de outubro de 2020: [O que Maricá tem a ensinar para o governo federal](#)
- BBC Brasil News, 27 de julho de 2020: [Nascida há mais de 500 anos, ideia de renda básica para todos ganha força na pandemia](#)
- Rest of the World, 23 de julho de 2020: [Your money’s no good here](#)
- El País Brasil, 19 de julho de 2020: [Maricá, no Rio, preserva empregos e negócios na pandemia e coloca a renda básica no centro do debate](#)
- Americas Quarterly, 21 de maio de 2020: [The Brazilian Town \(Quietly\) Experimenting with Basic Income](#)
- Boston Review, 9 de abril de 2020: [What a Solidarity Economy Looks Like](#)
- BBC Brasil News, 15 de janeiro de 2020: [Cidade do RJ repassa R\\$ 130 mensais para 25% da população e vira laboratório da renda básica](#)
- Universidade Federal Fluminense, 15 de janeiro de 2020: [Renda Básica de Cidadania: pesquisadores da UFF participam da ampliação de projeto social pioneiro em Maricá](#)
- Global Americans, 12 de dezembro de 2019: [Renda Básica da Cidadania: What lessons could Latin America’s largest basic income program bring to research on Universal Basic Income?](#)
- Vox, 30 de outubro de 2019: [More than 50,000 people are set to get a basic income in a Brazilian city](#)